

Séance publique du 21 juillet 2022  
à 18h00

ROANNAIS  
AGGLOMERATION

63, rue Jean Jaurès  
42311 ROANNE

N° DCC 2022-128

Politique de la Ville

ESPACE 2M :  
Subvention 2022  
Et  
Convention d'objectifs

Nombre de conseillers	
En exercice	83
Présents	53
Pouvoirs	18
Pour	71
Contre	0
Abstention	0

La convocation de tous les membres en exercice du Conseil communautaire a été faite le 13 juillet 2022, dans les formes et délais prescrits par la loi.

Etaient présents :

Christine Aranéo - Marcel Augier - Jean-Jacques Banchet - Martine Barroso - Isabelle Berthelot - Franck Beysson - Romain Bost - Laurence Boyer - Catherine Brun - Marie-France Catheland - Yves Chambost - Nicolas Chargueros - Jean-Luc Chervin - Patrick Collet - Aimé Combaret - Marie-Laure Dana Burnichon - Hervé Daval - Pierre Devedeux - Christian Dorange - David Dozance - Christian Dupuis - Daniel Fréchet - Annie Gerenton - Gilles Goutaudier - Patricia Goutorbe - Jean-Paul Heyberger - Guy Lafay - Sébastien Lassaigue - Christian Laurent - Maryvonne Loughraieb - Adina Lupu Bratiloveanu - Jean-Luc Mardeuil - Eric Martin - Stéphane Matias (*suppléant de Marie-Christine Bravo*) - Pascal Muzart - Yves Nicolin - Mahdi Nouibat - Yves Perrin - Philippe Perron - Jade Petit - Marcel Peuillon - Serge Pralas - Stéphane Raphaël - Clotilde Robin - Martine Roffat - Alain Rossetti - Sophie Rotkopf - Jean Smith - Corinne Troncy - Jacques Troncy - Isabelle Valcourt - Denis Vanhecke - Gilbert Varrenne.

Ne prend pas part au vote :

Dominique Bruyère - Jean-Marc Detour.

Certifié exécutoire	26 JUIL 2022
Reçu en Préfecture	26 JUIL. 2022
Publié	26 JUIL 2022

**Etaient absents :**

<b>Absents</b>	<b>Ni pouvoir Ni suppléant</b>	<b>Suppléant</b>	<b>Pouvoir donné à...</b>
Jean-Marc Ambroise	X		
Pierre Barnet	X		
Jean-Yves Boire	X		
Michelle Bouchet	X		
Edmond Bourgeon			Jean-Jacques Banchet
Marie-Christine Bravo		Stéphane Matias	
Christine Chevillard			Franck Beysson
Pierre Coissard	X		
Sandra Creuzet			Jean-Luc Mardeuil
Jean-Paul Descombes	X		
Catherine Dufossé			Catherine Brun
Jacky Geneste	X		
Quentin Guillermin			Maryvonne Loughraieb
Fabien Lambert			Jade Petit
Hélène Lapalus			Christian Dorange
Christelle Lattat			Philippe Perron
Muriel Marcellin			Pierre Devedeux
Franck Maupetit			Annie Gerenton
Patrick Meunier			Guy Lafay
Véronique Mouiller			Isabelle Berthelot
Lucien Murzi			Adina Lupu Bratiloveanu
Nabih Nejjar	X		
Gilles Passot			Romain Bost
Éric Peyron			Serge Pralas
Anne Pilato	X		
Christophe Pion	X		
Didier Prunet			Laurence Boyer
Vickie Redeuilh			Corinne Troncy
Marie-Hélène Riamon			Denis Vanhecke

Secrétaire désigné avec l'approbation de l'assemblée pour la durée de la séance : Jacques Troncy.

Vu l'article L5314-2 du code du travail définissant les missions des Missions Locales ;

Vu l'ordonnance du 26 mars 1982 concernant le financement des Missions Locales par l'Etat et les collectivités territoriales ;

Vu le décret n°2001-495 du 6 juin 2001 prévoyant qu'une convention s'impose pour tout financement public annuel supérieur à 23 000 € ;

Vu la circulaire du 29 septembre 2015 relative aux nouvelles relations entre les pouvoirs publics et les associations : déclinaison de la charte des engagements réciproques et soutien public aux associations ;

Vu l'arrêté préfectoral du 5 avril 2022 portant statuts de Roannais Agglomération, et notamment la compétence obligatoire « Politique de la ville », et plus particulièrement la compétence « animation et coordination des dispositifs de développement local et d'insertion économique et sociale » ;

Vu les statuts de l'Association Espace 2M en date du 23 mai 2019 indiquant que l'Association porte l'activité de la Mission Locale telle que définie dans l'ordonnance du 26 mars 1982 ;

Considérant les missions du dispositif « Mission Locale », portées par Espace 2M, relatives à l'accueil, l'information, l'orientation et la mission d'assurer le suivi professionnel et social des jeunes de 16 à 25 ans sortis du système scolaire et résidant dans l'arrondissement de Roanne ;

Considérant le soutien de Roannais Agglomération en 2021 comprenant :

- une subvention de fonctionnement de 184 970 €,
- la mise à disposition de locaux et places de parking,
- la gratuité des loyers et charges liés à l'hébergement d'Espace 2M,

Considérant qu'il est proposé d'accorder à Espace 2M en 2022 :

- une subvention de fonctionnement de 184 970 €, incluant une aide de 12 400 € pour les frais d'entretien des locaux situés 4, rue Molière ;
- la gratuité des loyers et charges des locaux situés 4, rue Molière selon les termes prévus par le contrat administratif entre Roannais Agglomération et Espace 2M, signé le 11 mai 2019 (pour rappel, en 2021, le montant total des loyers et charges des locaux 4, rue Molière s'est établi à 68 672,52 €) ;

Considérant que conformément à la législation en vigueur, une convention d'objectifs entre Espace 2M et Roannais Agglomération précise les engagements d'Espace 2M en contrepartie de ces soutiens en nature et en espèces ;

**Le Conseil communautaire, après en avoir délibéré à l'unanimité :**

- attribue une subvention de fonctionnement de 184 970 € à l'Association Espace 2M au titre de l'année 2022 ;
- précise que cette subvention de fonctionnement inclut une aide de 12 400 € pour les frais d'entretien des locaux situés 4, rue Molière à Roanne ;
- attribue une subvention en nature à l'Association Espace 2M au titre de l'année 2022, correspondant à la mise à disposition gratuite des locaux, situés 4 rue Molière à Roanne, ainsi que des 10 places de stationnement, valorisée à 68 672,52 € (chiffres 2021) ;
- accorde le non-paiement des charges et loyers correspondant aux locaux précités, selon les termes du contrat administratif liant Roannais Agglomération et Espace 2M pour la mise à disposition de ceux-ci ;
- approuve la convention d'objectifs 2022 avec l'association Espace 2M conclue jusqu'au 31 décembre 2022 ;
- autoriser Monsieur le Président, ou son représentant, à signer ladite convention et tout document afférent à cette convention ;

- précise que cette subvention est accordée sous réserve de souscription du Contrat Engagement Républicain (CER) par l'Association.

Le Secrétaire de séance,

Le Président,  
**Yves Nicolin**,  
Maire de Roanne

**CONVENTION D'OBJECTIFS  
ENTRE ROANNAIS AGGLOMERATION  
ET L'ASSOCIATION ESPACE 2M, PORTEUSE  
DU DISPOSITIF MISSION LOCALE**

**Année 2022**

**Octroi d'une subvention à un organisme de droit privé  
porteur d'une mission de service public**

ENTRE

Roannais Agglomération, sis 63, rue Jean Jaurès, 42300 Roanne, représenté par son Président en exercice, Monsieur Yves NICOLIN, dûment habilité à signer en vertu d'une délibération du Conseil Communautaire du 21 juillet 2022,

D'une part,

ET

Espace 2M, association régie par la loi du 1<sup>er</sup> juillet 1901 et le décret du 16 août 1901, sis 4, rue Molière, 42300 Roanne, représentée par son Président, Monsieur Dominique BRUYERE,

D'autre part.

**Préambule**

L'association Espace 2M a été créée le 23 mai 2019 après absorption de l'association Maison de l'Information sur la Formation et l'Emploi (MIFE) du Roannais par la Mission Locale du Roannais.

L'association Espace 2M a pour objet et missions d'accueillir, d'informer et d'accompagner toute personne vers l'emploi la formation et l'alternance, en proposant notamment les services suivants :

- Informer sur les métiers, les formations professionnelles et le marché de l'emploi,
- Proposer des prestations de guidance professionnelle,
- Mettre en place des actions permettant l'insertion des publics par l'emploi, l'accès à la qualification et la création d'activité,
- Organiser des actions de formation professionnelle,
- Favoriser l'instauration d'une coopération entre les différents partenaires publics, parapublics ou privés concourant aux missions de l'association,
- Conduire toute action inscrite dans la charte nationale des MIFE et des Missions Locales en adhérant à ces deux réseaux,
- D'une manière générale, prendre toutes initiatives et mettre en œuvre tous les moyens susceptibles de conduire à la réalisation de l'objet et missions définis ci-dessus.

La présente convention concerne le dispositif Mission Locale mentionné ci-avant. Ce dispositif consiste en l'accompagnement social et professionnel des jeunes de 16 à 25 ans. Pour ce dispositif Espace 2M intervient sur la zone territoriale emploi formation Loire Nord qui regroupe 115 communes.

Conformément à l'ordonnance du 26 mars 1982, le financement des Missions Locales est assuré par l'Etat et les collectivités territoriales. A ce titre, Roannais Agglomération alloue à Espace 2M pour son dispositif Mission Locale une subvention en complément de locaux mis à disposition par contrat administratif.

#### **ARTICLE 1 : Objet de la convention**

Les Missions Locales remplissent une mission de service public pour l'insertion professionnelle et sociale des jeunes de 16 à 25 ans sortis du système scolaire. Elle exerce également les missions de conseil en évolution professionnelle et accueille tout public en conseil et évolution professionnelle.

En contrepartie des financements qu'elle perçoit de l'Etat et de la collectivité territoriale, Espace 2M s'engage à recevoir le public des 16-25 ans sortis du système scolaire et originaires des 40 communes composant le territoire de Roannais Agglomération, et à mettre en place les opérations nécessaires pour faciliter et accompagner l'orientation, l'emploi et la formation.

Destinataire de subventions d'autres collectivités territoriales, Espace 2M accueille également les jeunes des autres communes de l'arrondissement.

#### **ARTICLE 2 : Objectifs**

La présente convention entre Roannais Agglomération et Espace 2M a pour objet de fixer les conditions de versement de cette subvention. L'ensemble de ces actions s'adressent aux jeunes de 16 à 25 ans sortis du système scolaire et résidant sur l'arrondissement de Roanne.

En tant que membre à part entière du Service Public de l'Emploi par le dispositif Mission Locale, Espace 2M contractualise avec l'Etat et la Région Auvergne-Rhône-Alpes afin de développer une offre de service adaptée pour accompagner les jeunes à l'emploi :

- ✓ Construction du projet professionnel / découverte des métiers,
- ✓ Accès à la qualification (apprentissage, formation initiale, formation continue, VAE),
- ✓ Accès à l'emploi.

Ces différents objectifs sont déclinés à travers le Parcours Contractualisé d'Accompagnement vers l'Emploi et l'Autonomie (PACEA). Les jeunes contractualisent avec Espace 2M pour bénéficier d'une des modalités d'accompagnement selon leurs besoins :

- Garantie jeune,
- Atouts pour l'emploi,
- Accompagnement Innovant et Ludique vers l'Emploi (AILE),
- Intervention des conseillers en évolutions professionnelles.

Elle développe également des actions spécifiques pour atteindre ses objectifs : parrainage des jeunes, forum de l'emploi saisonniers, permis de conduire, développement de l'alternance en collaboration avec les trois chambres consulaires, ... en partenariat étroit avec Pôle emploi et les entreprises. Elle poursuit également le développement de l'intervention des conseillers de son service emploi afin de répondre à ses objectifs.

Dans le cadre de ses missions et afin de lutter contre les freins périphériques limitant l'accès à l'emploi des jeunes, Espace 2M assure l'accueil, l'information et l'orientation vers les structures partenaires dans les domaines de la création d'entreprise, de la mobilité, du logement, de la santé, ...

Afin d'assurer une couverture cohérente de son territoire, outre l'accueil au siège d'Espace 2M à Roanne, 8 accueils décentralisés sont organisés dont un est situé sur le territoire de Roannais Agglomération (La Pacaudière). Une permanence est également assurée au Centre de détention de Roanne.

Pour l'année 2022, Espace 2M mettra en œuvre 4 axes de développement stratégiques pour son dispositif Mission Locale :

- 1- Accueil et accompagnement des mineurs, avec la mise en place du dispositif AILE pour les jeunes de 16 et 17 ans sortis du système scolaire,
- 2- Accompagnement des jeunes vers l'emploi, via des accompagnements renforcés et la mobilisation d'un réseau d'entreprises associés aux partenaires publics,
- 3- Développement de l'alternance en élargissant le vivier de jeune prêt à s'investir dans l'apprentissage et le vivier d'entreprise prêt à accueillir un jeune en alternance,
- 4- Accueil et accompagnement des « invisibles », en repérant les jeunes non accompagnés par les structures du territoire et les amener progressivement à dans les structures d'accompagnement pour les former et les accompagner vers l'emploi.

Ces objectifs étant également partagés par la politique de l'emploi, de l'insertion et de la formation engagée par Roannais Agglomération, la collectivité participe financièrement à ces services.

### **ARTICLE 3 : Durée de la convention**

La présente convention est conclue au titre de l'année 2022.

### **ARTICLE 4 : Nature des subventions accordées par la collectivité**

Le financement des Missions Locales étant assuré par l'Etat et les collectivités territoriales, Roannais Agglomération alloue à Espace 2M :

- **Une subvention de fonctionnement** : Aux termes d'une délibération en date du 21 juillet 2022, le Conseil Communautaire a accordé le versement d'une subvention de 184 970 € pour l'année 2022. Le versement aura lieu en une fois, dans un délai de 30 jours suivant la date de la délibération du Conseil Communautaire approuvant la subvention.
- **Des locaux mis gratuitement à disposition en vertu d'une délibération du Bureau communautaire de Roannais Agglomération du 23 mai 2019** d'une surface de 685 m<sup>2</sup>, situé 4 rue Molière et 10 places de stationnement.
- **La gratuité des charges** liées à l'hébergement d'Espace 2M. Le montant des charges ne peut être calculé qu'en fin d'année civile.

Pour information, en 2021, le cumul de ces charges pour l'ensemble des locaux occupés par Espace 2M s'élevait à 68 672,52 € et comprenait :

- Valorisation des locaux + charges locatives = 58 863,02 € (dont 39 417 € de valorisation des locaux et 19 446,02 € de charges de copropriété (électricité, eau, chauffage, ascenseur, ...)).
- Valorisation des places de stationnement = 8 511,31 € (dont 7 299 € de valorisation et 1 212,31 € de charges).
- Dépenses d'entretien et maintenance (divers travaux d'entretien, maintenance, frais de gardiennage, assurance) = 1 298,19 €.

Le cumul de ces subventions, en nature et en espèces, excède 500 000 € sur une période de 3 ans.

#### **ARTICLE 5 : Justificatifs**

Avec la demande de renouvellement de la convention et la demande de subvention, Espace 2M s'engage à fournir dans les six mois suivant la clôture de l'exercice 2022 les documents ci-après :

- Un compte rendu financier pour l'année 2022 comprenant un bilan, un compte de résultat et tout document financier, qui atteste de la conformité des dépenses effectuées à l'objet de la subvention.
- Un rapport d'activité mettant en valeur les actions menées, les objectifs pour chacune d'elle et les résultats obtenus, pour la période couvrant la durée de la convention.
- Un compte de résultat prévisionnel de l'activité 2022.

Toute modification des conditions ou des modalités d'exécution de la présente convention, définie d'un commun accord entre les parties fera l'objet d'un avenant. Celui-ci précisera les éléments modifiés de la convention, sans que ceux-ci puissent remettre en cause les objectifs généraux définis à l'article 1<sup>er</sup>.

#### **ARTICLE 6 : Sanctions**

En cas de non - exécution ou de modification substantielle, celle-ci peut respectivement ordonner le reversement de tout ou partie des sommes déjà versées au titre de la présente convention conformément à l'article 43-IV de la loi n° 96-314 du 12 avril 1996, la suspension de la subvention ou la diminution de son montant, après examen des justificatifs présentés par l'association et avoir entendu ses représentants.

Tout refus de communication ou toute communication tardive du compte rendu financier mentionné à l'article 5 entraîne la suppression de la subvention en application de l'article 112 de la loi n°45-0195 du 31 décembre 1945. Tout refus de communication des comptes entraîne également la suppression de la subvention conformément à l'article 14 du décret-loi du 2 mai 1938.

La collectivité informe Espace 2M de ces décisions par lettre recommandée avec accusé de réception.



#### **ARTICLE 7 : Contrôle de la collectivité**

Pendant et au terme de la présente convention, un contrôle sur place peut être réalisé par la collectivité. Espace 2M s'engage à faciliter l'accès à toutes pièces justificatives des dépenses et tous autres documents dont la production serait jugée utile conformément au décret du 25 juin 1934 relatif aux subventions aux sociétés privées. Le refus de leur communication peut entraîner la suppression de la subvention conformément à l'article 14 du décret-loi du 2 mai 1938.

#### **ARTICLE 8 : Renouvellement de la convention**

La conclusion d'une nouvelle convention est subordonnée à la production des justificatifs mentionnés à l'article 5 au plus tard à l'expiration d'un délai de 6 mois suivant la clôture de l'exercice comptable et aux contrôles prévus à l'article 6 des présentes.

#### **ARTICLE 9 : Avenant**

La présente convention ne peut être modifiée que par voie d'avenant. Les avenants ultérieurs feront partie de la présente convention et seront soumis à l'ensemble des dispositions non contraires qui la régissent. La demande de modification de la présente convention est réalisée en la forme d'une lettre recommandée avec accusé de réception précisant l'objet de la modification, sa cause et les toutes les conséquences qu'elle emporte. Dans un délai de deux mois suivant l'envoi de cette demande, l'autre partie peut y faire droit par lettre recommandée avec accusé de réception.

#### **ARTICLE 10 : Résiliation de la convention**

En cas de non-respect par l'une ou l'autre des parties des engagements respectifs inscrits dans la présente convention, celle-ci pourra être résiliée de plein droit par l'une ou l'autre des parties à l'expiration d'un délai de 3 mois, suivant l'envoi d'une lettre recommandée avec accusé de réception valant mise en demeure.

Fait à Roanne, le ....., en deux exemplaires.

Pour Roannais Agglomération  
Le Président,

Yves NICOLIN  
Maire de Roanne

Pour Espace 2M  
Le Président,

Dominique BRUYERE